



COMUNE DI LAGOSANTO

PROVINCIA DI FERRARA
Codice Fiscale 00370530388

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N.R.G. 84 del 20-03-2018

Ufficio: LAVORI PUBBLICI / PATRIMONIO / TRASPORTI

Numero di Settore: 21

Oggetto: NOMINA DELLA COMMISSIONE PER L'ESPLETAMENTO DELLA GARA TRAMITE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS 50/2016 E S.M.I., DEI LAVORI DI CONSOLIDAMENTO E MIGLIORAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA PRIMARIA "G. TAGLIATTI" DI VIA ROMA A LAGOSANTO (CUP B14H16001690004 - CIG 724693364B)

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 21.02.2018 con la quale è stato approvato, conseguentemente alla nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.), il Bilancio di previsione Finanziario 2018-2020;

RICHIAMATA inoltre la deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 07.03.2018 con la quale era stata disposta l'assegnazione definitiva ai responsabili di settore del PEG triennale 2018-2020;

RILEVATO che, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il responsabile del settore Lavori Pubblici e Manutenzione nominato con provvedimento sindacale n. 1/2018 del 01.01.2018 ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 come modificato dal D.Lgs 56/2017;

PREMESSO che con deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 17.05.2017 è stato approvato il progetto esecutivo redatto dallo Studio Delta Engineering Services s.r.l. a firma dell'ing Albero Bassi iscritto all'albo della provincia di Ferrara al n. 861, per lavori di "Consolidamento e miglioramento sismico della Scuola Primaria di Via Roma a Lagosanto";

DATO ATTO che:

- con propria determinazione n 308 del 20.10.2017 veniva indetta una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. per lavori di consolidamento e miglioramento sismico della scuola primaria di "G.Tagliatti" di Via Roma da espletarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- l'importo a base d'asta è pari ad € 268.337,00= di cui € 12.000,00= per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, oltre IVA al 10%;
- la scadenza della procedura era prevista per il giorno 24.11.2017 alle ore 12,00, termine perentorio;

TENUTO CONTO che la procedura di gara è svolta dalla Centrale Unica di Committenza con sede in Comune di Comacchio in forza delle della deliberazione di C.C. n. 64 del 18.12.2014 con la quale è stata approvata la convenzione per la costituzione della C.U.C. tra i comuni di Comacchio, Codigoro, Fiscaglia, Mesola, Goro e Lagosanto, e successiva Delibera di C.C. n. 3 del 06.02.2017 per la proroga al 31.12.2017;

DATO ATTO che essendo già scaduto il termine ultimo fissato per la presentazione delle offerte, stabilito nel giorno 24 novembre 2017 alle ore 12:00, è possibile procedere all'individuazione dei commissari nel rispetto dell'art. 77 comma 7, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

VISTO che:

- in data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il d.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (nuovo codice dei contratti pubblici), con il quale è stata data attuazione alle direttive comunitarie 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE in materia di contratti di concessione e appalto per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, sia nell'ambito dei settori ordinari che nell'ambito dei settori speciali;
- tra le innovazioni introdotte dal nuovo codice dei contratti pubblici, vi è quella di cui all'art. 77, comma 3, secondo cui gli affidamenti di lavori, servizi e forniture con l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, deve avvenire tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui al successivo art. 78 del codice stesso e del comma 4, il quale prevede che i Commissari delle procedure di gara non debbano aver svolto e nemmeno possano svolgere altra funzione o incarico tecnico amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;
- con Adunanza della Commissione Speciale del 30 agosto 2016 sono state rese le osservazioni di cui al Consiglio di Stato relativamente ai criteri di scelta dei Commissari di gara, dalle quali si evince come il D.Lgs.50/16 abbia optato per un sistema di preferenza di commissari esterni, fermo restando il potere discrezionale dell'Amministrazione, per contratti sotto soglia e di non particolare complessità, di "nomina di tutti i componenti interni alla stazione appaltante" incluso il Presidente;
- con parere 1767/2016 il Consiglio di Stato esprime un certo disappunto nella decisione ANAC di prevedere che il ruolo di RUP sia incompatibile con le funzioni di commissario di gara e di presidente della commissione giudicatrice (art.77, c.4, D.Lgs.50/16) costituendo tale affermazione, secondo il C.d.S., una interpretazione restrittiva che non considera gli indirizzi giurisprudenziali pregressi e che non tiene nemmeno conto della circostanza che la presidenza della commissione sia una funzione dirigenziale;

CONSIDERATO pertanto che, in vigenza di tali contraddizioni, la questione relativa all'incompatibilità o meno del presidente (dirigente/responsabile del servizio) a presiedere le proprie commissioni di gara o commissioni di gara relative all'aggiudicazione di appalti del proprio settore, sia tuttora aperta nel caso del sottosoglia non insistendo l'obbligo per la stazione appaltante di nominare una commissione esterna;

CONSIDERATO inoltre che mentre la pregressa giurisprudenza ha sempre affermato che se il responsabile del servizio cumulasse anche le funzioni di RUP, ben potrebbe presiedere le commissioni di gara, ora, alla luce del nuovo disposto di cui al citato art.77, c.4 la questione andrebbe quantomeno chiarita;

DATO ATTO che si rende necessario procedere alla nomina della Commissione di gara ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e s.m.i., commi 1, 2 e 3 che di seguito si riportano:

1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.
2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni;

VISTO:

- il comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D. Lgs. n. 50/2016 che recita quanto segue: "Fino all'adozione della disciplina di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78, la Commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";
- il punto 5 delle linee guida n. 5 dell'ANAC "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" che stabilisce la vigenza del suddetto periodo transitorio fino alla pubblicazione della deliberazione della stessa Autorità, che dichiarerà operativo l'Albo;
- anche le precedenti deliberazioni ANAC n. 1005 del 21 settembre 2016 con cui sono state approvate le linee guida n. 2 recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa", e delibera n.1096 del 26 ottobre con cui sono state approvate le linee guida n.3 in relazione ai compiti del RUP, per presidio dell'imparzialità dell'azione amministrativa, escludere il RUP dalla commissione di gara;

CONSTATATO che, ai sensi del regime transitorio di cui all'art. 77 comma 12 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., la Commissione Giudicatrice è nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta dell'aggiudicatario secondo regole di competenza e trasparenza, e deve essere composta da un numero dispari di componenti, in numero massimo non superiore a 5 commissari;

TENUTO CONTO che per gli appalti sotto soglia UE i commissari possono essere scelti tra i dipendenti della stazione appaltante, purché in possesso di adeguate competenze e non siano incorsi in casi di incompatibilità rispetto alle disposizioni del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.

VERIFICATO che all'interno dell'Ente di appartenenza, non sono presenti figure, idonee a svolgere l'incarico cui si riferisce l'oggetto;

RITENUTO pertanto di dover individuare, in qualità di RUP del presente procedimento, la Commissione di gara di cui in oggetto, con la nomina del Presidente di gara e due membri esperti, tra le professionalità rinvenibili tra i dipendenti dei Comuni appartenenti alla C.U.C., idonei allo svolgimento dell'incarico, sulla base delle competenze ed esperienze specifiche maturate nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, come segue:

- Presidente di gara: arch. Fabio Zanardi, responsabile del Settore Lavori Pubblici e Patrimonio del Comune di Mesola, in possesso della qualifica di apicale;
- Membro: arch. Antonio Molossi, responsabile del Settore Ambiente del Comune di Fiscaglia, in possesso della qualifica di apicale;
- Membro: geom. Matteo Zappaterra, responsabile del Servizio Lavori Pubblici del Comune di Goro, in possesso della qualifica di apicale;

POSTO che il presidente della Commissione è da individuare tra il personale dirigente ovvero tra il personale appartenente all'Area apicale, nei comuni in cui non fosse presente la figura del Dirigente;

DATO ATTO che sono state acquisite le autorizzazioni a svolgere l'incarico, rilasciate dalle proprie Amministrazioni di appartenenza, oltre ai curricula dei predetti componenti della commissione da pubblicare ai sensi dell'art. 29 del D.lgs n. 50/2016 ;

DATO ATTO inoltre che i membri della Commissione, al momento dell'accettazione dell'incarico, dovranno dichiarare, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016;

RITENUTO di avvalersi come segretario, con funzioni di mera verbalizzazione e senza diritto al voto, il dipendente dott. Paolo Mignozzi appartenente all'ufficio C.U.C. del Comune di Comacchio;

PRESO ATTO delle indicazioni impartite dal R.U.P. in ordine all'espletamento dei lavori della commissione giudicatrice che stabilisce:

- la prima seduta pubblica per il controllo dei requisiti generali e speciali è fissata per il giorno **giovedì 22 marzo 2018 alle ore 9,30** presso la sede della CUC in Comune di Comacchio – Piazza Folegatti 15 – 44021 Comacchio (FE);
- una volta terminate le operazioni di verifica dei requisiti, la commissione giudicatrice, in sedute riservate, procederà alla valutazione delle offerte tecniche, secondo quanto stabilito nel Bando;

PRECISATO che al fine di una azione amministrativa più efficace e nello spirito di collaborazione tra i dipendenti degli Enti appartenenti alla CUC, per i componenti della Commissione Giudicatrice, è previsto un compenso calcolato in base alla tariffa determinata dal Consiglio Superiore dei LL.PP. del 29/09/2004;

RILEVATO che il suddetto parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici al punto 2 stabilisce “ Gare da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa” che il compenso base spettante a ciascun commissario possa essere calcolato , nel caso di pubblico incanto o licitazione privata, in ragione del 2% dell'onorario di progettazione relativo al livello del progetto posto a base di gara, oltre a compensi aggiuntivi per ogni progetto esaminato, rimborso spese e oneri e tributi se dovuti;

SOTTOLINEATO che il compenso da riconoscere esclusivamente ai componenti della Commissione Giudicatrice è così calcolato:

a) Compenso Base:	2% onorario di progettazione;	€ 9.568,00x2%=	€ 191,36
b) Compenso aggiuntivo:	5% del compenso base x n. offerte valutate;	€191,35x5%x11=	€ 105,27
a) Compenso Forfetario:	15% del compenso base	€ 191,36x15%=	€ 28,70
		Totale	€ 325,33

DATO ATTO, che i commissari nominati sono dipendenti di pubblica amministrazione e che pertanto non dovranno presentare fattura e non soggetti Iva

RAVVISATA pertanto la necessità di impegnare, la spesa complessiva di € 976,00= (esente IVA) a favore dei Commissari di gara sul capitolo 120 01 "Spese per commissione gare" a valere sull'esercizio finanziario 2018;

POSTO che la spesa occorrente per compensare il seggio di gara per l'aggiudicazione dell'appalto è finanziato mediante fondi propri di bilancio;

VISTO l'art.4 comma 2 del D.Lgs. 165/2001 che attribuisce ai dirigenti/responsabili dei servizi la gestione tecnica, finanziaria e amministrativa, compresa l'adozione degli atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane e strumentali e di controllo;

Ravvisata la propria competenza ad adempiere;

Visto il vigente Piano Anticorruzione di cui alla deliberazione di G.C. n. 11 del 30.01.2014 e s.m.i.;

Acquisito il parere consultivo del segretario comunale in merito al presente provvedimento;

Visto il vigente regolamento per la disciplina dei contratti;

Visto lo statuto comunale e il vigente regolamento di contabilità;

DETERMINA

- 1) di approvare tutto quanto esposto in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di dare atto che l'adozione del presente provvedimento avviene alla scadenza dei termini previsti per la presentazione delle offerte fissata alle ore 12,00 del 24 novembre 2017;
- 3) di nominare la Commissione giudicatrice per la procedura di affidamento dei lavori di consolidamento e miglioramento sismico della Scuola Primaria "G. Tagliatti" di Via Roma da espletarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, così come di seguito indicato:
 - arch. Fabio Zanardi (Presidente) Comune di Mesola;
 - arch. Antonio Molossi (membro) Comune di Fiscaglia;
 - geom. Matteo Zappaterra (membro) Comune di Goro;
- 4) di avvalersi per le funzioni di segretario, con mansione di mera verbalizzazione e senza alcun diritto al voto, il dott. Paolo Mignozzi, dipendente assegnato all'ufficio C.U.C. del Comune di Comacchio;
- 5) di acquisire e conservare agli atti dell'Ufficio le dichiarazioni di inesistenza delle cause di incompatibilità e astensione di cui ai commi 4,5,6, art. 77 del D.Lgs. 50/2016;
- 6) di dare atto che la predetta commissione condurrà i lavori in totale autonomia dall'ufficio redigendo apposito verbale;
- 7) di prendere atto che la suddetta nomina comporta un onere di spesa a carico del bilancio comunale da calcolare al termine delle operazioni di gara sulla base delle offerte realmente esaminate;
- 8) di assumere conseguentemente, l'impegno di spesa – procedendo, altresì, alla relativa registrazione, ai sensi dell'art. 56 del D.lgs. n. 118/2011 – per la somma complessiva di € 976,00= dando atto che l'obbligazione che si andrà ad assumere scadrà entro il 31.12.2018; esercizio di esigibilità – anno 2018;
- 9) di procedere all'imputazione contabile della somma complessiva di € 976,00= esente IVA, alla missione 01 programma 06 macro aggregato 103 del titolo 1° della spesa;

- 10) di precisare, ai fini dell'attribuzione del codice della transazione elementare, che il piano dei conti al quale attribuire l'impegno è il seguente:
- a) CODICE TRANSAZIONE: **1.03.02.10.002**;
 - b) il CIG MASTER/CUP: n° **724693364B/ B14H16001690004**;
 - c) Codice Univoco Fatturazione (IPA): **M2ABFE**;
- 11) di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Segreteria per la pubblicazione all'Albo Pretorio e l'inserimento nella raccolta generale e al servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000, dando atto che la stessa diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione;
- 12) di stabilire che la presente determinazione venga pubblicata, nella specifica partizione della sezione «Amministrazione trasparente» presente nella home page del sito internet istituzionale di questo ente, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 23, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e dell'art. 29, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 50/2016;

ALLEGATO ALLE DETERMINAZIONI
(allegare la/le dichiarazione/i che interessa/interessano)

Dichiarazione di sussistenza dei livelli essenziali di trasparenza con riferimento al procedimento

Il sottoscritto Grigatti Flavio in qualità di responsabile del settore Lavori Pubblici del Comune di Ligosanto dichiara quanto segue:

DICHIARA

sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti della Legge 6 novembre 2012 e del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, che in virtù:

- dell'articolo 54 del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e successive modificazioni;
- dell'articolo 21 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, e successive modificazioni;
- dell'articolo 11 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150;

il Comune di Ligosanto

ha assicurato i livelli essenziali di trasparenza con particolare riferimento al procedimento di cui all'oggetto e relativo alla fattispecie seguente:

- scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Dichiarazione di pubblicità sul sito web del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi

DICHIARA

sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti della Legge 6 novembre 2012 e del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, che:

il Comune di Lagosanto, in relazione alla scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e nello specifico del procedimento in oggetto, ha pubblicato nel proprio sito Web:

- la struttura proponente;
- l'oggetto del bando;
- l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte;
- l'aggiudicatario;
- l'importo di aggiudicazione;
- i tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura;
- l'importo delle somme liquidate.

Dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse in relazione al procedimento

DICHIARA

sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti della Legge 6 novembre 2012 e del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, che:

- a) non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i Soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso di astenersi ai Responsabili di Posizioni Organizzative, ai Funzionari, agli Istruttori Direttivi, ai Responsabili di Procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- b) e che di conseguenza non sussistono con i Soggetti interessati:
- legami di parentela o affinità sino al quarto grado;
 - legami di stabili di amicizia e/o di frequentazione, anche saltuaria;
 - legami professionali;
 - legami societari; - legami associativi;
 - legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dei titolari delle Posizioni Organizzative e dei Responsabili di Procedimento.

Dichiarazione di insussistenza di situazioni limitative o preclusive per l'assegnazione a funzioni gestionali

DICHIARA

sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti della Legge 6 novembre 2012 e del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, che:

- non sussistono situazioni limitative o preclusive per l'assegnazione, con funzioni gestionali, all'Organico dell'Ufficio Lavori Pubblici del Comune di Lagosanto preposto ad una delle seguenti competenze:
- a) gestione delle risorse finanziarie;
- b) acquisizione di beni, servizi e forniture;
- c) concessione o erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati.

Il Responsabile del Settore Lavori Pubblici
F.to Grigatti Flavio

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale

- Visto di copertura finanziaria
- Eventuali allegati indicati nel testo

II
Grigatti Flavio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.